

Łęknica, 24.11.2016 r.

Burmistrz Miasta Łęknica
ul. Żurawska1
68-208 Łęknica

**WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI
ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA NR. 1**

DOTYCZY: przetarg na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz obsługa ogólnodostępnych punktów zbiórki odpadów komunalnych w gminie Łęknica – RGN.271.3.2016.MP

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz. U. z 2015 poz. 2164 ze zm.) udzielam następujących wyjaśnień treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia na **odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz obsługę ogólnodostępnych punktów zbiórki odpadów komunalnych w gminie Łęknica** (w związku ze zwróceniem się Wykonawcy o wyjaśnienia):

Pytanie 1:

Pkt. 14, ppkt. 4 i 5 OPZ – Wykonawca zobowiązany jest do szczegółowego monitoringu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych u źródła obejmującego wszystkie nieruchomości deklarujące selektywną zbiórkę odpadów na obszarze całej Gminy Łęknica. Ze względu na brak przepisów prawa, które zezwalałyby Wykonawcy na działania pozwalające dokonać kontroli (m.in. wejście na teren nieruchomości) prosimy o uszczegółowienie w jaki sposób ma wyglądać taka kontrola? Czy Wykonawca będzie miał działać na podstawie udzielonego pełnomocnictwa ze strony Gminy? Czy przewidziane są kontrole przy aktywnym współdziałaniu pracownika Gminy – jako jedyne upoważnionego organu do przeprowadzenia takowej kontroli? Co Zamawiający ma na myśli poprzez przeprowadzenie nierzetelnej kontroli w świetle przewidzianych kar?

Odpowiedź na pytanie 1:

Wykonawca zobowiązany jest do szczegółowego monitoringu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych u źródła obejmującego wszystkie nieruchomości deklarujące selektywną zbiórkę odpadów na obszarze całej Gminy Łęknica. Podstawą prawną dokonania tych czynności przez Wykonawcę jest art. 9f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. z 2016 r. poz. 250 ze zm.). Przepis ten nakłada na podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązek powiadomienia gminy o fakcie niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów

komunalnych. Wypełnienie tego obowiązku niemożliwe jest bez przeprowadzenia czynności sprawdzających sposób prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów przez właściciela nieruchomości. Brzmienie przepisu nie wskazuje, że ustawodawca miał na myśli wybiórcze, pojedyncze czynności kontrolne, lecz stałe czuwanie przez odbierającego odpady komunalne nad wypełnianiem przez właścicieli nieruchomości swoich obowiązków. Ustawodawca używa bowiem określenia „W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku...”. Gdyby czynności kontrolne miały być wyrwykowe, przepis prawdopodobnie miałby brzmienie; „W przypadku stwierdzenia przez odbierającego odpady komunalne niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku...”. Ponadto, zakładając racjonalność ustawodawcy, należy stwierdzić, że nałożenie takiego obowiązku na odbierającego odpady komunalne oznacza jednocześnie danie mu uprawnień kontrolnych z mocy ustawy. Racjonalne jest również, że odebranie wszystkich odpadów jako zmieszane (w miejscu, gdzie deklarowana była selektywna zbiórka) wymaga od odbierającego odpady zebrania odpowiednich materiałów dowodowych (protokół i fotografie).

Przepis art. 6d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) nakłada na burmistrza obowiązek zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Czynności sprawdzające mają odbywać się wyłącznie w czasie odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości. W związku z tym przepis art. 6d oraz art. 9f stanowią podstawę dokonania czynności sprawdzających/kontrolnych przez odbierającego odpady komunalne. Wykonawca będzie działał w zakresie czynności sprawdzających/kontrolnych na podstawie umowy z Zamawiającym. Nie przewiduje się udzielenia specjalnego pełnomocnictwa na odbieranie odpadów i sprawdzanie zawartości pojemników lub worków.

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia przewiduje, że o planowanych kontrolach obejmujących wszystkie nieruchomości, na których deklarowana jest selektywna zbiórka odpadów komunalnych, Wykonawca powiadomi Zamawiającego na 7 dni przed ich planowanym przeprowadzeniem, w celu umożliwienia Zamawiającemu uczestniczenia w czynnościach kontrolnych jako obserwatora. Zamawiający nie przewiduje szczególnej formy współdziałania pracownika zamawiającego w tym zakresie. Jednakże, Zamawiający przewiduje ścisłą współpracę z Wykonawcą w celu prawidłowego wykonania umowy.

Określenie nierzetelna kontrola oznacza brak należytej staranności podczas czynności sprawdzających selektywną zbiórkę odpadów, a w szczególności:

- brak dokumentacji kontroli (np. fotografie),
- załączenie do dokumentacji fotografii nie pozwalających na zidentyfikowanie nieruchomości, na której zbierane są odpady (miejsca ustawienia pojemników lub worków),
- załączenie dokumentacji fotograficznej, z której niejednoznacznie wynika fakt niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki,
- niesporządzenie dokumentacji w przypadku sytuacji niedopełnienia obowiązku selektywnej zbiórki.

Pytanie 2:

Pkt. XVI. 2. SIWZ – cena oferty nie obejmuje kosztów przyjęcia odpadów przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. Marszów. Czy za wszystkie frakcje w tym pozostałości po sortowaniu koszt utylizacji ponosi Zamawiający?

Odpowiedź na pytanie 2:

Do ceny nie należy wliczać kosztów zagospodarowania/składowania odpadów zmieszanych oraz pozostałości z sortowania w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Marszowie – Marszów 50A, 68-200 Żary.

Zamawiający wskazuje to w pkt. 3 ppkt 1 załącznika nr 7 do SIWZ:

„Zmieszane odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania przekazywane będą do regionalnej instalacji – Zakładu Zagospodarowania Odpadów Sp. z o.o. w Marszowie - Marszów 50A, 68-200 Żary. Wykonawca nie ponosi kosztów przyjęcia (zagospodarowania) tych odpadów przez Zakład Zagospodarowania Odpadów. Koszty zagospodarowania tych odpadów ponosi Zamawiający na podstawie odrębnej umowy zawartej pomiędzy Zamawiającym a Zakładem Zagospodarowania Odpadów.”

Pytanie nr 3:

Kto czerpie korzyści ze sprzedaży selektywnie zebranych odpadów komunalnych?
Zamawiający czy Wykonawca?

Odpowiedź na pytanie 3:

Zamawiający wskazuje w pkt. 3 ppkt 2 załącznika nr 7 do SIWZ, że:

„Pozostałe selektywnie zebrane odpady komunalne, w ramach zagospodarowania odpadów, Wykonawca zobowiązany jest przekazać na swój koszt do instalacji odzysku i unieszkodliwiania, zgodnie z zasadą bliskości i hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zmianami). Zagospodarowanie tych odpadów (przyjęcie i przetworzenie) odbywa się na koszt Wykonawcy.”

W związku z powyższym jakiegokolwiek korzyści ze sprzedaży tych frakcji odpadów są korzyściami Wykonawcy, który zagospodarowuje te odpady. Zamawiający nie będzie dochodził żadnych roszczeń finansowych z tytułu zagospodarowania tych odpadów przez Wykonawcę oraz nie będzie wymagał żadnych dowodów finansowych dokumentujących ewentualną sprzedaż odpadów zebranych selektywnie. Zyski ze sprzedaży tych odpadów stanowią przychód Wykonawcy.


BURMISTRZ
Piotr Kuliniak