

**Uchwała Nr 143/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 01 lutego 2019 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łęknica na lata 2019 - 2025.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel                   - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel           - Członek
3. Grażyna Radomska       - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łęknica na lata 2019 – 2025, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Łęknica na lata 2019 - 2025, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Łęknica na 2019 rok (uchwała Nr III.15.2018 Rady Miejskiej w Łęknicy z dnia 28 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019–2025 (uchwała Nr III.16.2018 Rady Miejskiej w Łęknicy z dnia 28 grudnia 2018 r.).

Uchwała budżetowa Gminy na 2019 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 15 554 976,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 13 698 316,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 19 634 940,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 12 666 448,00 zł,
- przychody w wysokości 5 579 964,00 zł, pochodzące z emisji papierów wartościowych oraz nadwyżki z lat ubiegłych,
- rozchody w wysokości 1 500 000,00 zł – z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych,

Uchwała budżetowa przewiduje deficyt budżetu w wysokości wynosi 4 079 964,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, emisji papierów wartościowych oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 4 332 000,00 zł, na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2 832 000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1 500 000,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Gminy Łęknica na koniec 2019 r. wyniesie 5 294 000,00 zł, co stanowi 34,0% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2019 r.;
- w roku 2019 Gmina planuje przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 4 332 000,00 zł, w roku 2020 planuje się przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 916 000,00 zł; natomiast w latach 2021 - 2025 nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań zwrotnych,
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2025 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- źródłem spłaty długu w latach 2021 - 2025 są prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2019-2025 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- w latach 2019-2025 Gmina stosuje – na podstawie art. 243 ust. 3 oraz 3a ustawy o finansach publicznych – wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań w zakresie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 0%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 10,86%, a obliczony z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 wynosi 10,79%.

Wyrażona w sentencji uchwały pozytywna opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana została na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019 - 2025 oraz uchwały budżetowej Gminy na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Łęknica do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze

konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu.

Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina Łęknica na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

*Iwona Popiel*

**Iwona Popiel**