

UCHWAŁA Nr 462 / 2011

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 12 grudnia 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca
Ryszard Zajączkowski – Członek
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Łęknica na rok 2012.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Łęknica na rok 2012.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 10.308.710 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 9.755.910 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 9.908.710 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 9.739.360 złotych oraz wydatki majątkowe w wysokości 169.350 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały: dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2012, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych; plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art.223 ust.1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym; wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 400.000 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu.

W roku 2012 – łączna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami planowana jest w wysokości 420.000 złotych, co stanowiło będzie 4,07% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2012 roku przewidywana jest w wysokości 100.000 złotych (0,97% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następujące uwagi:

1. w §4 pkt.2 projektu uchwały – zaplanowana rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe wynosi 0,49% wydatków budżetu Gminy w roku 2012 pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.
Zgodnie z treścią art. 26 ust.4 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r o zarządzaniu kryzysowym(Dz. U. Nr 89, poz.590 z późn.zm.) - w budżecie j.s.t tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu j.s.t. pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu;
2. w §10 pkt 3 projektu - zasadne jest doprecyzowanie upoważnienia dla kierowników jednostek budżetowych w taki sposób - aby uprawnienie do dokonywania przeniesień w planie wydatków dotyczyło tylko zmian w ramach rozdziałów, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;
3. w §11 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań, bez podania tytułów, z których te zobowiązania będą wynikały - z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu Gminy w wysokości 110.000 złotych oraz na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w kwocie 390.000 złotych. Zgodnie z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – w uchwale budżetowej określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 i art.90 tej ustawy.
Limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu Gminy – w wysokości 110.000 złotych – nie jest zgodny z zakresem upoważnienia udzielonego organowi wykonawczemu - do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu – w wysokości 500.000 złotych (§10 pkt 1 projektu uchwały). Natomiast limit zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w kwocie 390.000 złotych – nie ma pokrycia w planowanych przychodach budżetu. Ustalony limit zobowiązań na wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w kwocie 390.000 zł. jest zbędny, ponieważ w załączniku nr 4, dotyczącym planowanych przychodów i rozchodów budżetu - nie zaplanowano przychodów z tytułu pożyczek i kredytów; określono tylko rozchody - czyli spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 390.000 zł. i spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 10.000 zł.;
4. w załączniku nr 2, w dziale 757, rozdziale 75702 – wykazany został błędny paragraf (wskazany został §8010 a prawidłowo należy wskazać §8110 „odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez j.s.t kredytów i pożyczek”);

5. w załączniku nr 3, w pozycji 2 wykazano błędny rozdział 75023; prawidłowy rozdział dotyczący tego zadania to: 75095 (taki właśnie rozdział wskazany został w załączniku nr 2, dotyczącym planowanych wydatków w roku 2012);
6. zasadne jest zweryfikowanie planu wydatków ustalonego w §2820 – ponieważ dotacje planowane do udzielenia podmiotom w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych - powinny być klasyfikowane w §2360 a nie w §2820;
7. zgodnie z przepisami art.223 ustawy o finansach publicznych – samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty – gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący j.s.t. – ustawodawca nie posługuje się pojęciem „dochodów własnych” dlatego też odpowiednio zweryfikowany powinien zostać zapis w §9 ust.2 projektu uchwały (w art.214 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – mowa jest o planie dochodów rachunku dochodów, o których mowa w art.223 ust.1 oraz wydatków nimi finansowanych).

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel