

UCHWAŁA Nr 838/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 17 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019–2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Jarosław Kotowski - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019 – 2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Łęknicy, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019-2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019–2025 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej uchwały w § 3 podano nieprawidłową datę podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Łęknicy Nr XLI.227.2017 z dnia 22 grudnia 2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2018 – 2024 (podano: 22 grudnia 2018 r.).

W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zaplanowano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązani zwrotne.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Jedynie w roku 2019 i 2020 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych (w roku 2019 - w wysokości 4 332 000,00 zł oraz w roku 2020 – w wysokości 916 000,00 zł). W pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Łęknica na koniec 2019 r. wyniesie 5 294 000,00 zł, tj. 34,04% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2025.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2019 deficyt w wysokości 4 079 964,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów oraz emisji papierów wartościowych oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łęknica zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że Wieloletniej Prognozie Finansowej w roku 2020 oraz w roku 2021 w pozycji 10.1: „Przeznaczenie prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym na spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę niższą od kwoty nadwyżki budżetowej. Przeznaczenie nadwyżki budżetowej innej niż spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych wymaga stosownego odniesienia się do tej sytuacji w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2019–2025 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem wyłączeń) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kw. 2018r.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania 2018 r.)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	0,00%	10,86%	10,79%	10,86%	10,79%
2020	0,00%	8,57%	8,50%	8,57%	8,50%
2021	2,79%	4,89%	4,82%	2,10%	2,03%
2022	1,49%	5,93%	5,93%	4,44%	X
2023	1,45%	5,44%	5,44%	3,99%	X
2024	1,18%	6,34%	6,34%	5,16%	X
2025	0,01%	5,53%	5,53%	5,52%	X

W 2019 Gmina stosuje – na podstawie art. 243 ust. 3 oraz 3a ustawy o finansach publicznych – wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań w zakresie spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (bez wyłączeń relacja planowanej spłaty wraz z odsetkami do planowanych dochodów wynosi w roku 2019 – 10,93%, w roku 2020-20,14% oraz w roku 2021 - 8,96%).

Skład Orzekający wskazuje także na rozbieżności występujące między wartościami ujętymi w projekcie budżetu Gminy Łęknica na rok 2019, a danymi zawartymi w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęknica na lata 2019-2025 w pozycjach: 1.1.1. 1.1.2; 1.1.3; 1.1.3.1; 1.1.4; 1.1.5; 1.2.2; 2.1.3; 2.1.3.1; 11.2; 12.3; 12.3.1; 12.4; 12.4.1.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Łęknica projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019–2025 oraz uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel